



# LA INTEGRIDAD PÚBLICA: UNA TAREA DE TODOS

Jacobo Pastor García Villarreal

Especialista Senior en Políticas de Integridad y Compras Públicas

Dirección de Gobernanza Pública

30 de octubre de 2019



LA OCDE

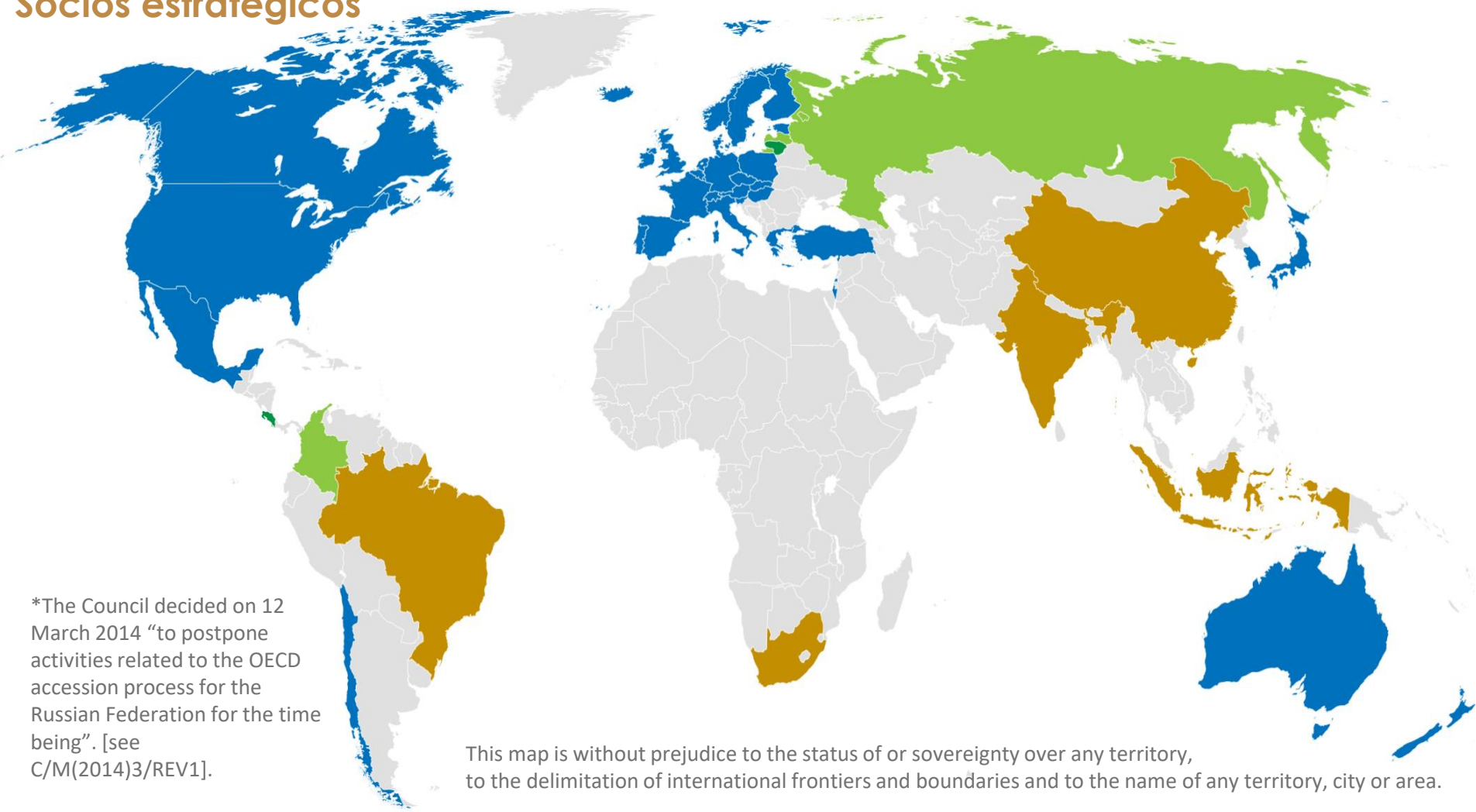


# 36 Países + Discusiones de adhesión + Socios estratégicos

Adhesiones recientes (Lituania)

Se abrieron discusiones de adhesión en 2015 (Costa Rica)

Socios estratégicos



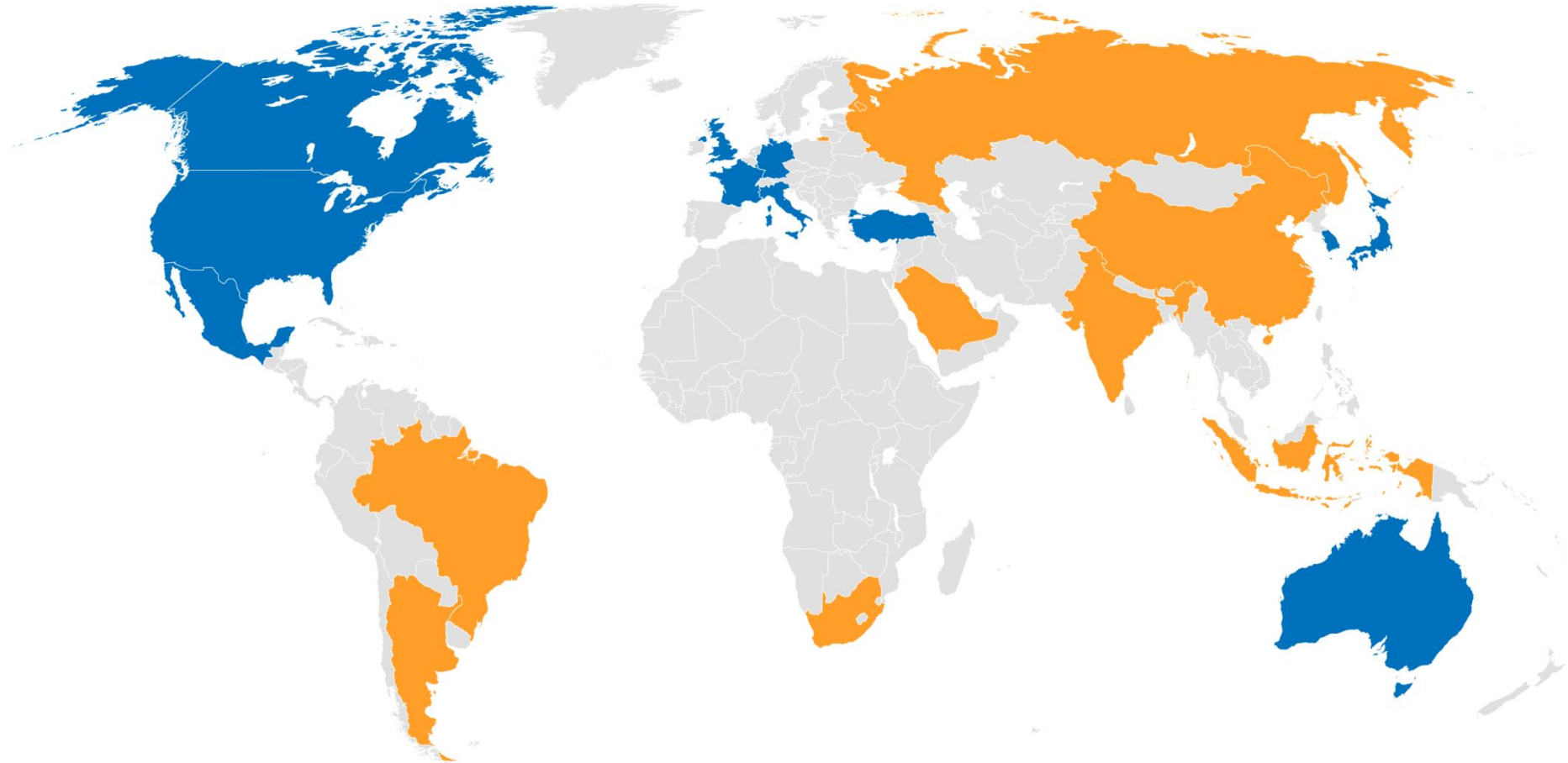
\*The Council decided on 12 March 2014 “to postpone activities related to the OECD accession process for the Russian Federation for the time being”. [see C/M(2014)3/REV1].

This map is without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.



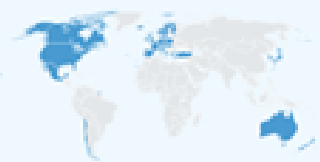
# La OCDE y el G20

**G20: 11 Miembros de la OCDE + 8 Países + la UE**





# La OCDE hoy: Algunos datos



**36**

Member Countries



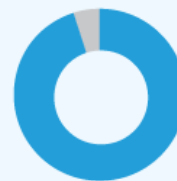
**59%**

World GDP



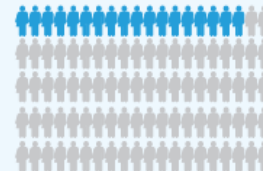
**2 thirds**

World Trade



**95%**

World Official  
Development Assistance



**18%**

World Population



**€357** Million

Annual budget  
(2014)



**2 500**

Staff



**300**

Committees &  
Working Groups



**115 000**

Delegates



**250**

New publications  
per year



# CORRUPCIÓN: EFECTOS PRIMARIOS



# Daños económicos y sociales

---

- Costo para la economía es sustancial:
  - 2% del PIB mundial (solo sobornos, Kaufmann 2005).
  - Entre 5 y 10% del PIB de México.
  - 1 punto de mejora en el CPI lleva a un incremento de entre 0.59 y 0.86 en la tasa del crecimiento del PIB per cápita (Ugur y Dasgupta, 2011).
- Políticas públicas deficientes y menos incluyentes:
  - Debilita la capacidad del estado para llevar a cabo sus tareas.
  - Privatización de las políticas públicas: Captura.
- Uso ineficiente de los recursos públicos:
  - Distorsiona el gasto.
  - Políticas sociales menos efectivas (salud, educación).
  - Malas decisiones de inversión pública > Baja calidad de infraestructura.
  - Compras públicas y obras “infladas”.
- Costos adicionales a las empresas, merma de la competitividad
- Amenazas globales (por ejemplo, crimen organizado):
  - Puede afectar en particular a grupos vulnerables.



# Daños económicos y sociales

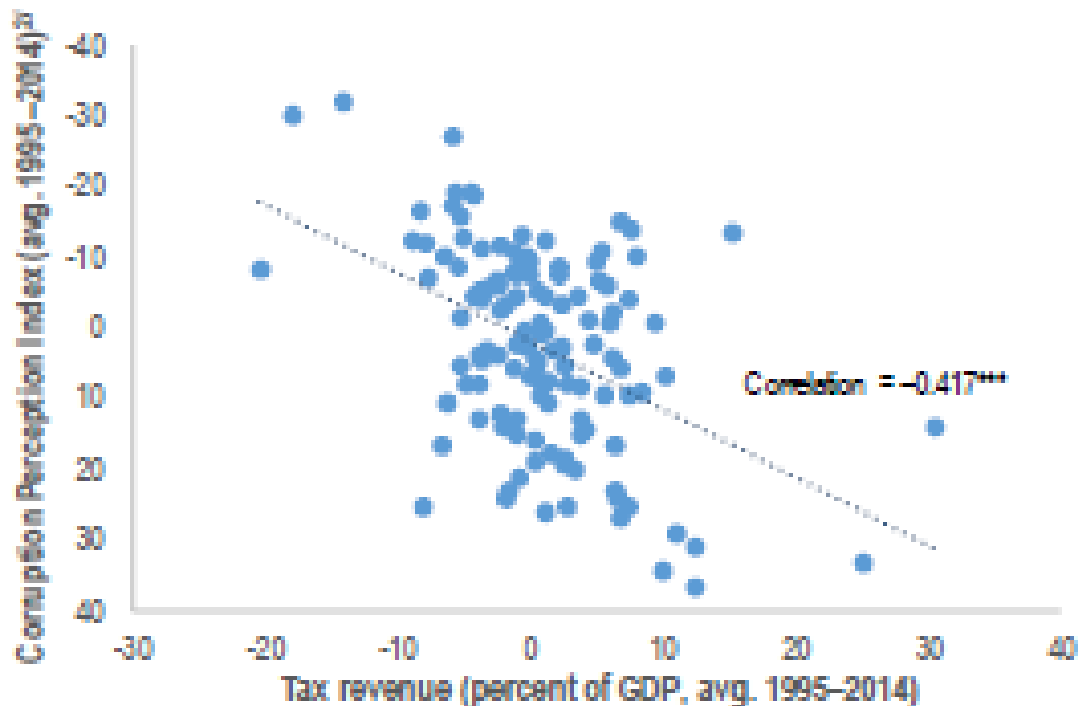
---

- Merma en la confianza en los mercados y las instituciones públicas:
  - Cultura de incumplimiento > Evasión de impuestos > Desigualdad
  - Bajos ahorros, crédito e incumplimiento de contratos.
- Bajos ingresos > baja capacidad para desarrollar instituciones y proveer servicios
- Uso ineficiente de recursos + incapacidad para recaudar = Deuda y déficits (Grecia).
- Incapacidad de recaudar lleva a tentaciones inflacionarias.
- Distorsiona la distribución de recursos de actividades productivas a actividades rentistas.



# Daños económicos y sociales

Figure 2A. Corruption and Tax Revenues <sup>1/</sup>



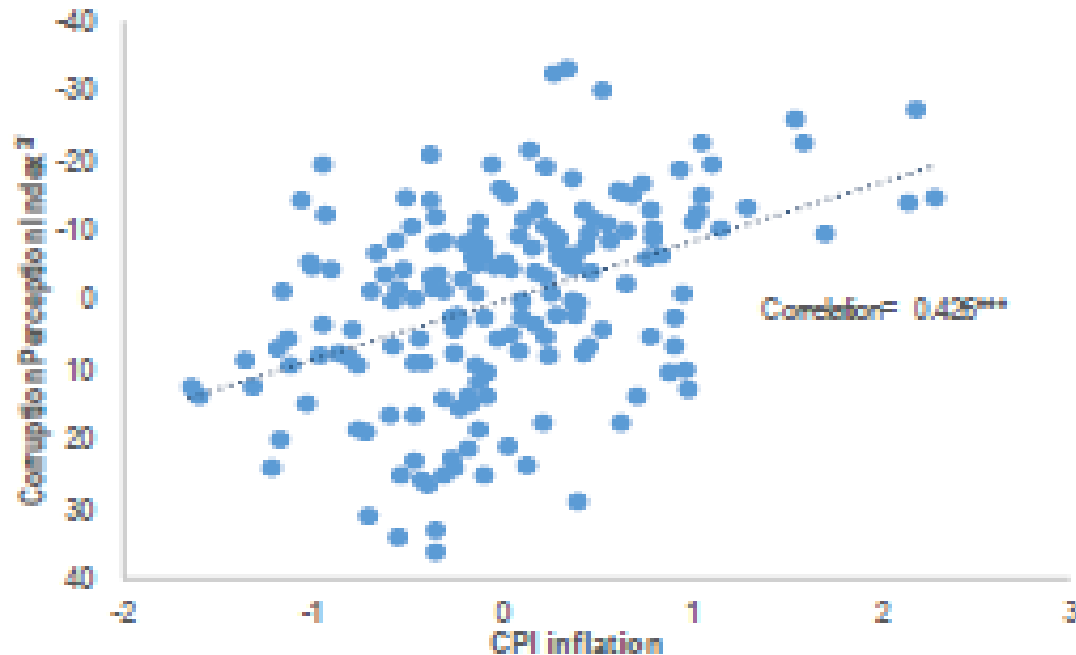
- <sup>1/</sup> Variables presented are deviations from values predicted by income level.  
<sup>2/</sup> Larger numbers indicate lower perceived levels of public sector corruption.  
Samples include commodity importers only.  
Asterisks from the correlation equation imply significance at 1 percent.

Sources: Transparency International; and IMF staff estimates.



# Daños económicos y sociales

Figure 3. CPI Inflation and Corruption Perception Index <sup>1/</sup>  
(Average for 1995-2014)



Source: IMF staff estimates, Transparency International

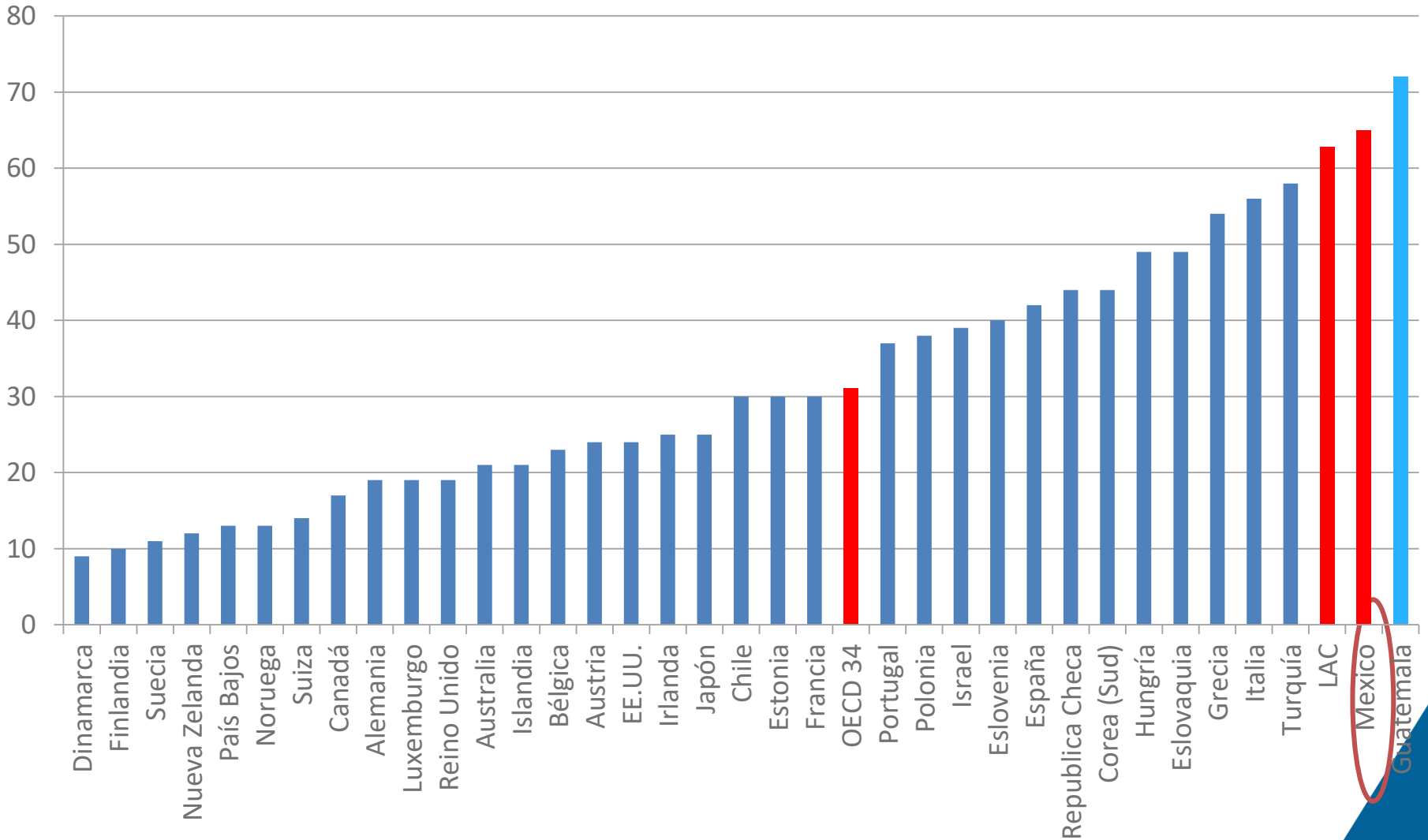
<sup>1/</sup> Variables presented are deviations from values predicted by income level.

<sup>2/</sup> Larger numbers indicate lower perceived levels of public sector corruption.

Asterisks from the correlation equation imply significance at 1 percent.



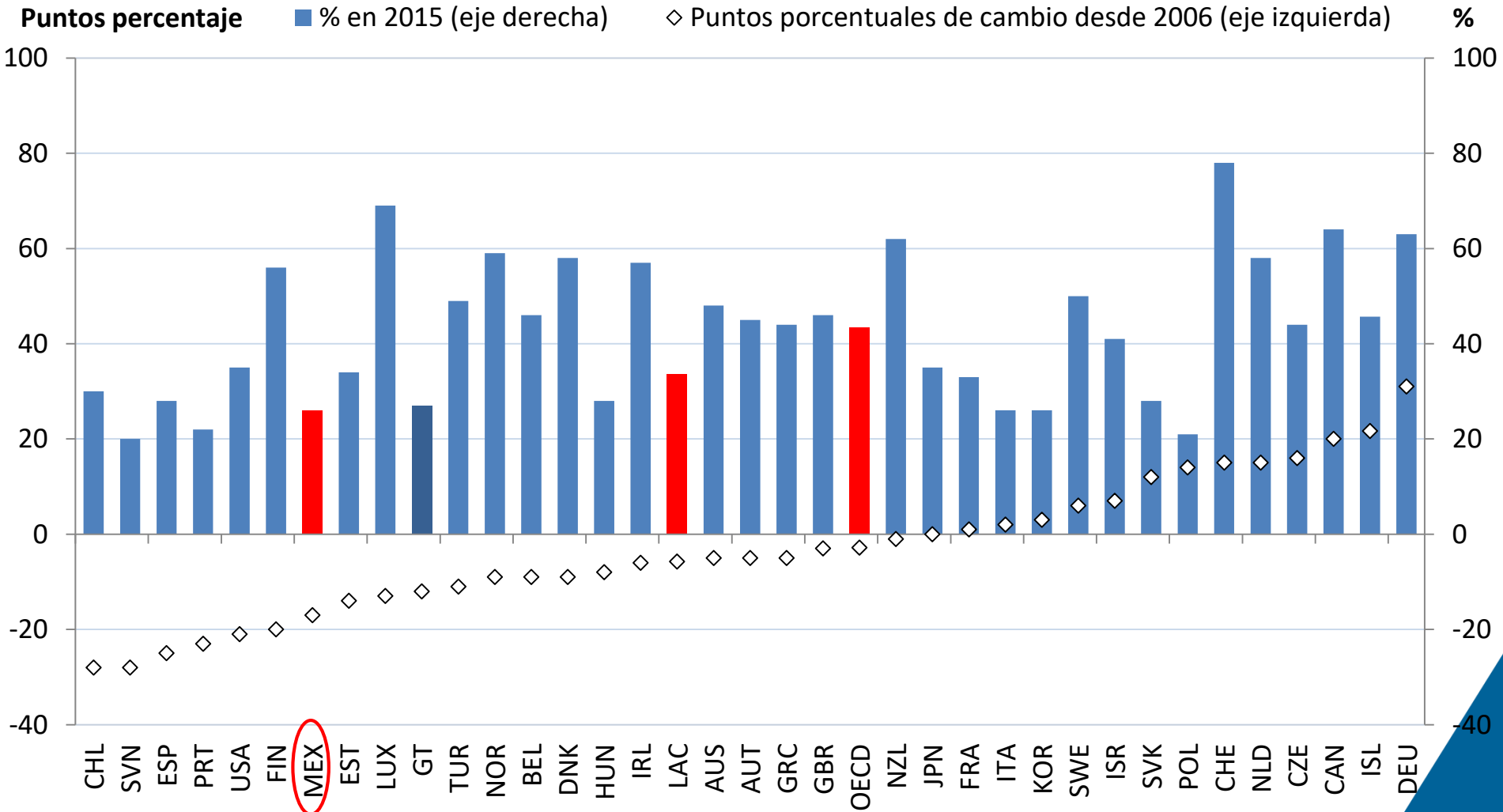
# Índice de Percepción de Corrupción



Notas: 0= percepción de ausencia de corrupción; 100 = percepción de país muy corrupto;



# Confianza en el gobierno en 2015 y evolución desde 2006



Fuente : Secretaría OCDE con datos de World Gallup Poll 2014.



# ...y la tendencia en México sigue siendo negativa

**Gráfica 3.1. LA CONFIANZA EN EL GOBIERNO MEXICANO MUESTRA UNA TENDENCIA DESCENDENTE**

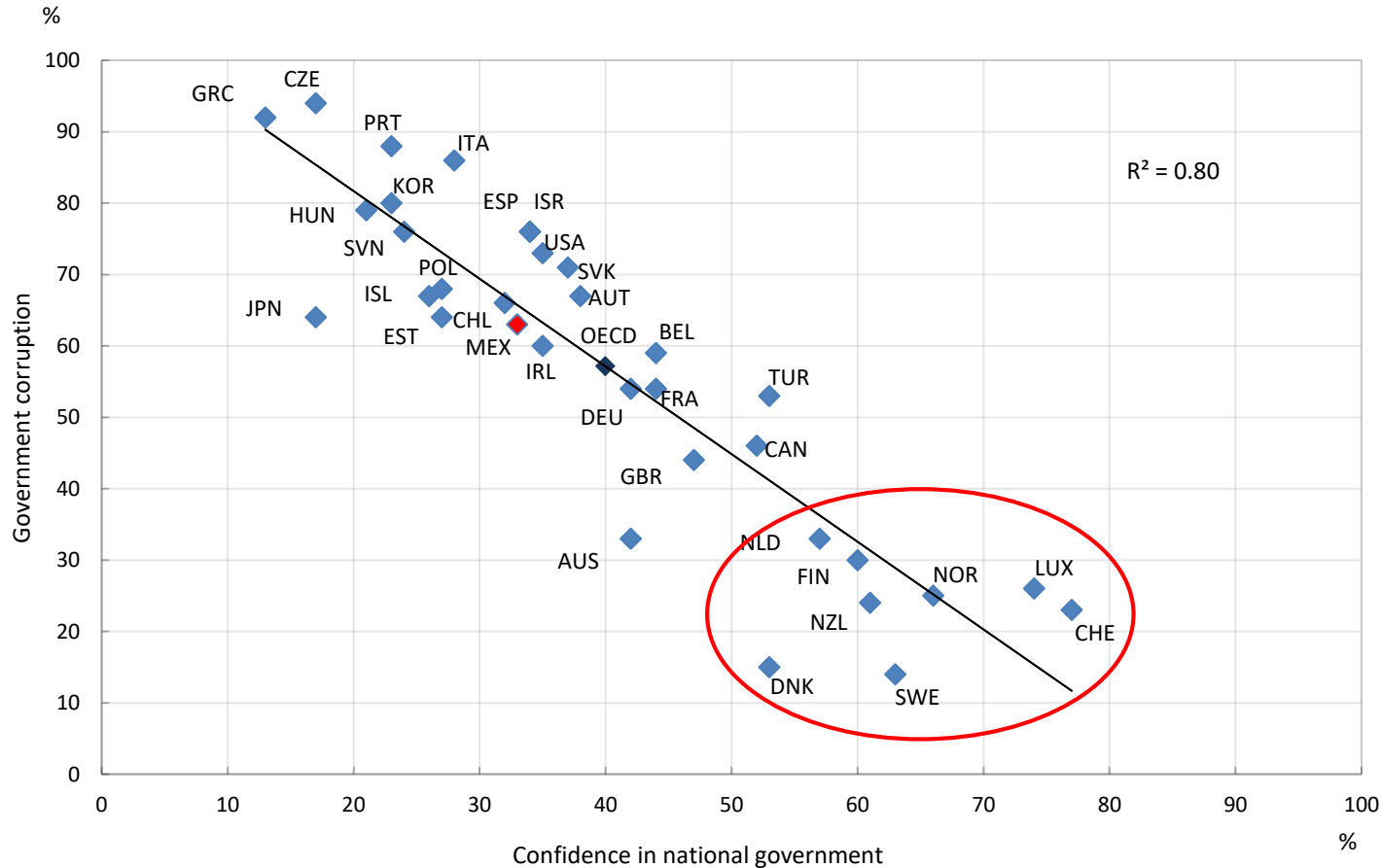
Porcentaje de personas que dicen tener confianza en el gobierno de su país



Fuente: Gallup World Poll.



# Correlación entre la percepción de corrupción en el gobierno y la confianza en el mismo





INTEGRIDAD

# El Marco de Integridad Pública de la OCDE



Fuente: OECD (2017). Draft Recommendation on Public Integrity. OECD, Paris.



## Convención para Combatir el Cohecho de Servidores Públicos Extranjeros en Transacciones Comerciales Internacionales

---

- Desde la entrada en vigor de la Convención en 1999 hasta 2017:
  - Más de 500 investigaciones en curso en 30 países parte.
  - 560 personas y 184 entidades han sido sancionadas por cohecho.
  - 125 de las personas sancionadas por cohecho han sido sentenciadas a prisión (11 con sentencias de más de 5 años).
  - 13% de los casos son referidos a las autoridades mediante el uso de mecanismos formales e informales de asistencia mutua entre los países.

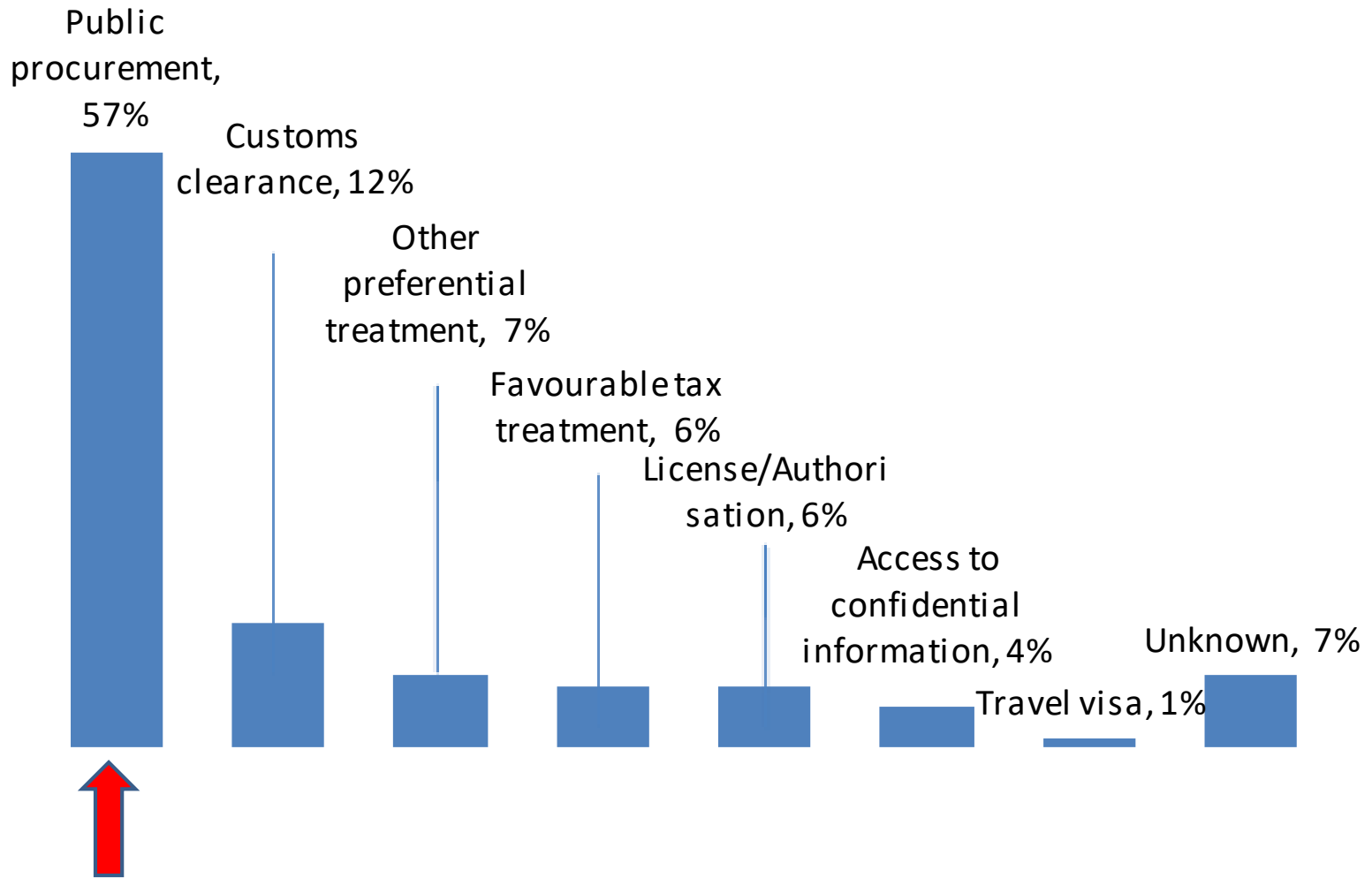


# 1) Enfoque en riesgos



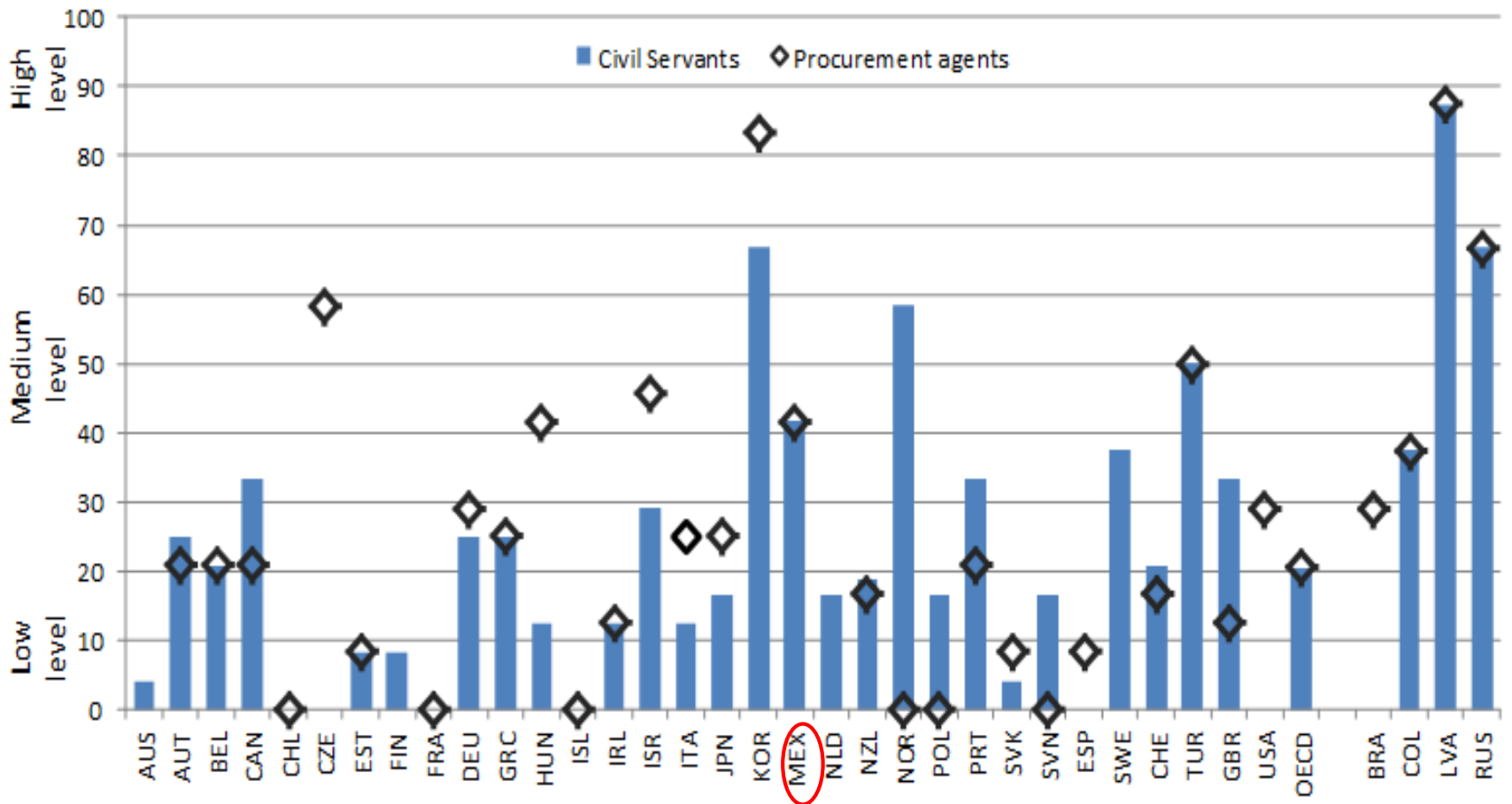


# Finalidad del cohecho en las transacciones comerciales internacionales



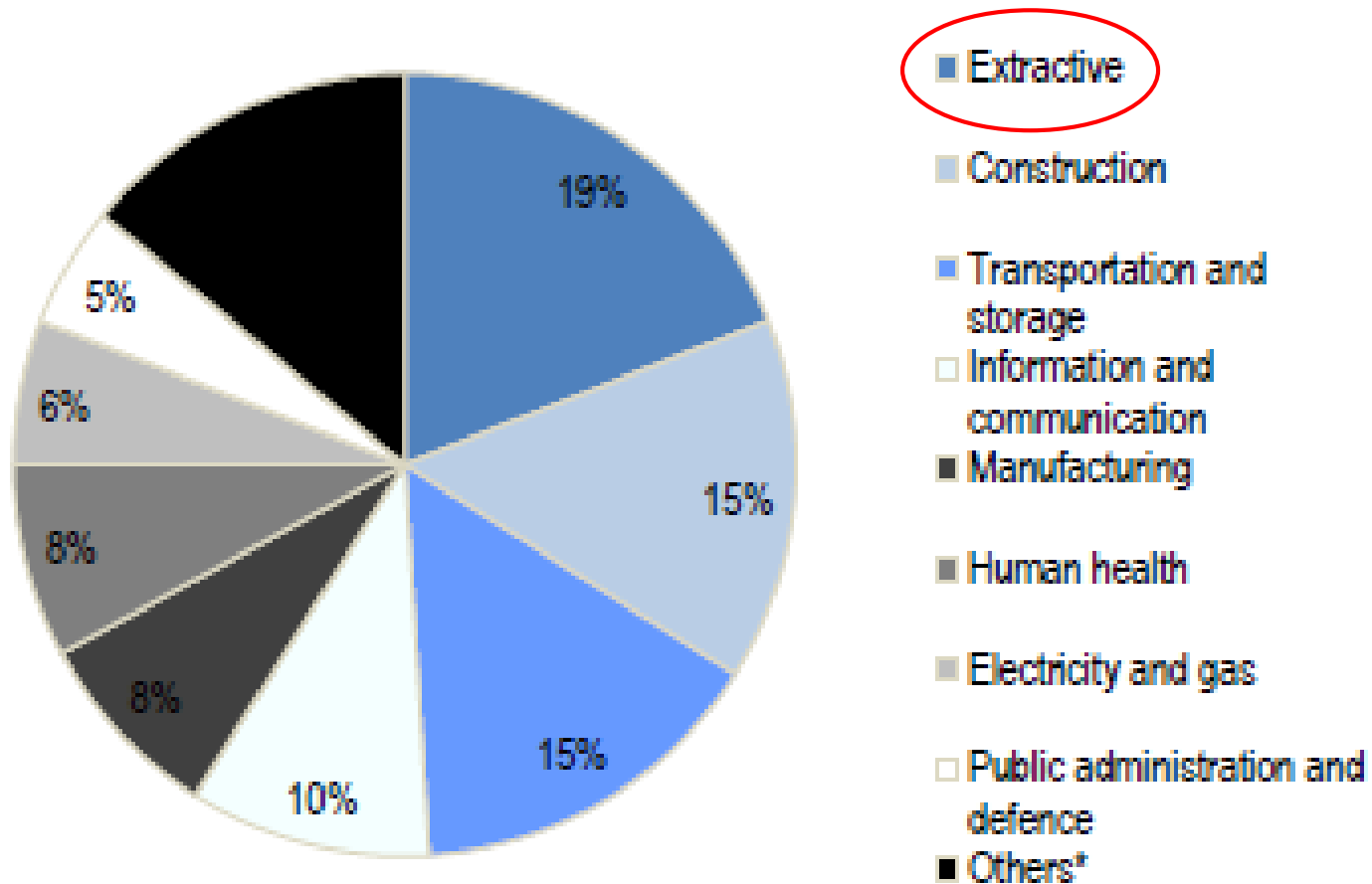


# Nivel de revelación y disponibilidad pública de intereses privados





# Sectores donde han ocurrido los casos de cohecho en transacciones comerciales internacionales





# Ejemplo: PEMEX



OECD Public Governance Reviews

## Public Procurement Review of Mexico's PEMEX

ADAPTING TO CHANGE IN THE OIL INDUSTRY





# Ejemplo: El Nuevo Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México

Estudios de la OCDE sobre Gobernanza Pública



## Desarrollo efectivo de megaproyectos de infraestructura

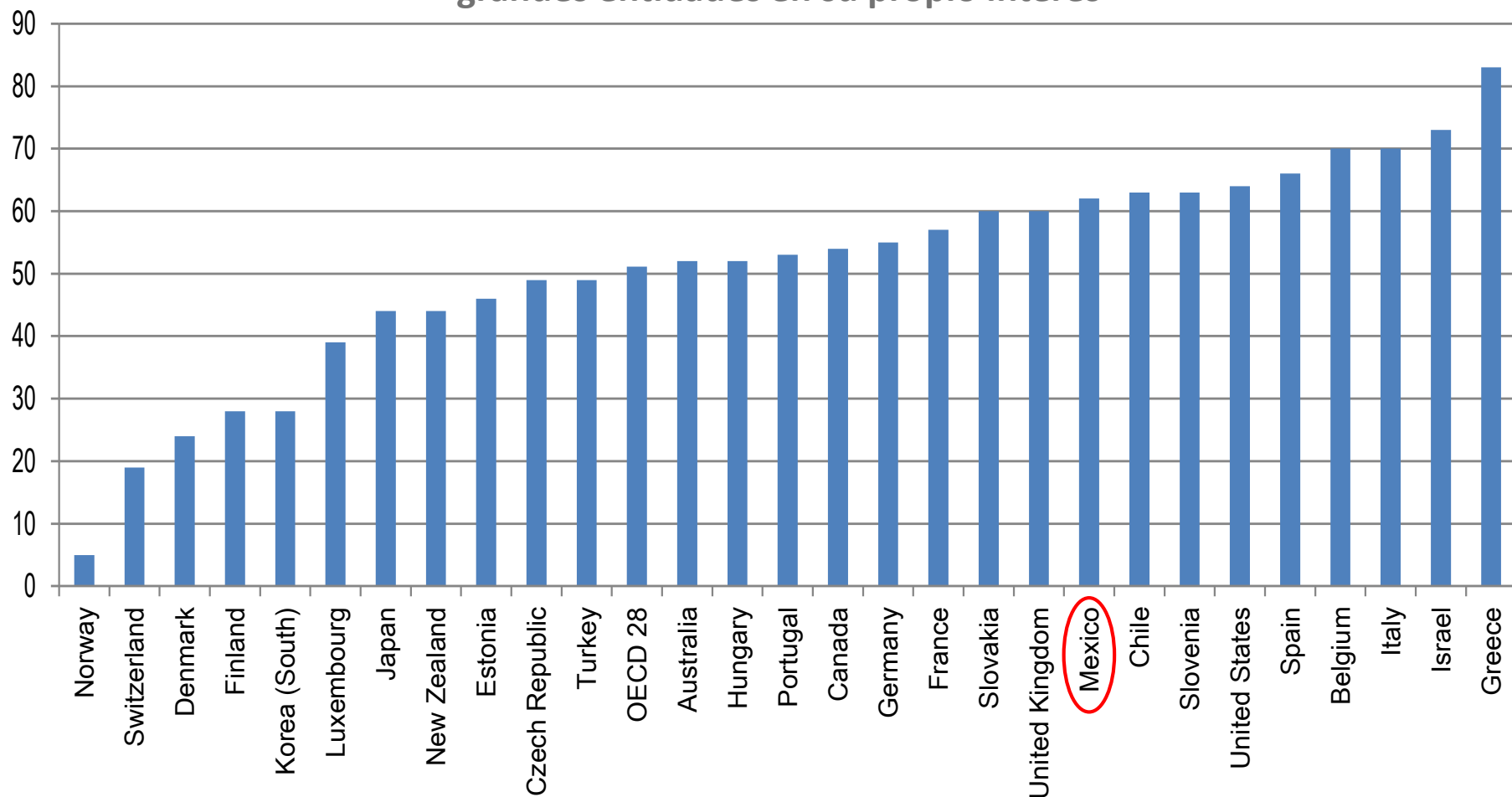
EL CASO DEL NUEVO AEROPUERTO INTERNACIONAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO





### 3) Captura de políticas públicas

Porcentaje de encuestados que opinan que el gobierno es manejado por algunas grandes entidades en su propio interés





# Hacia un mejor marco de formulación de políticas públicas

La confianza en las instituciones públicas es impulsada no sólo por el contenido y los resultados de las políticas, sino también por el proceso de elaboración de las mismas

Una mejor política pública

Decisiones bien informadas

Contrarrestar vulnerabilidades

Recopilación y análisis de información

Promover la participación de todas las partes interesadas

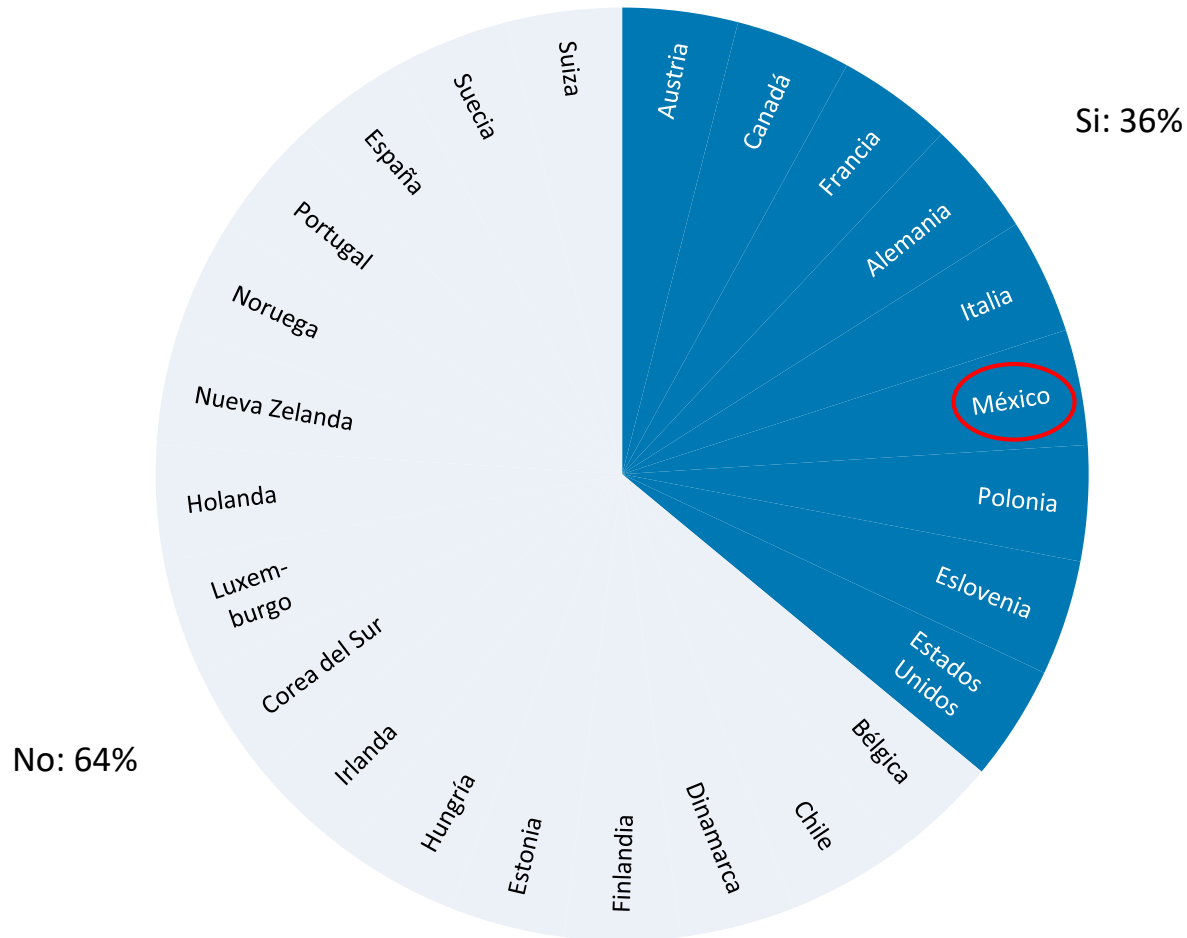
Transparencia e integridad en el cabildeo "Lobbying"

Gestionar los conflictos de interés

Una política de financiación de partidos políticos balanceada



# Países de la OCDE con un registro de actividades de cabildeo





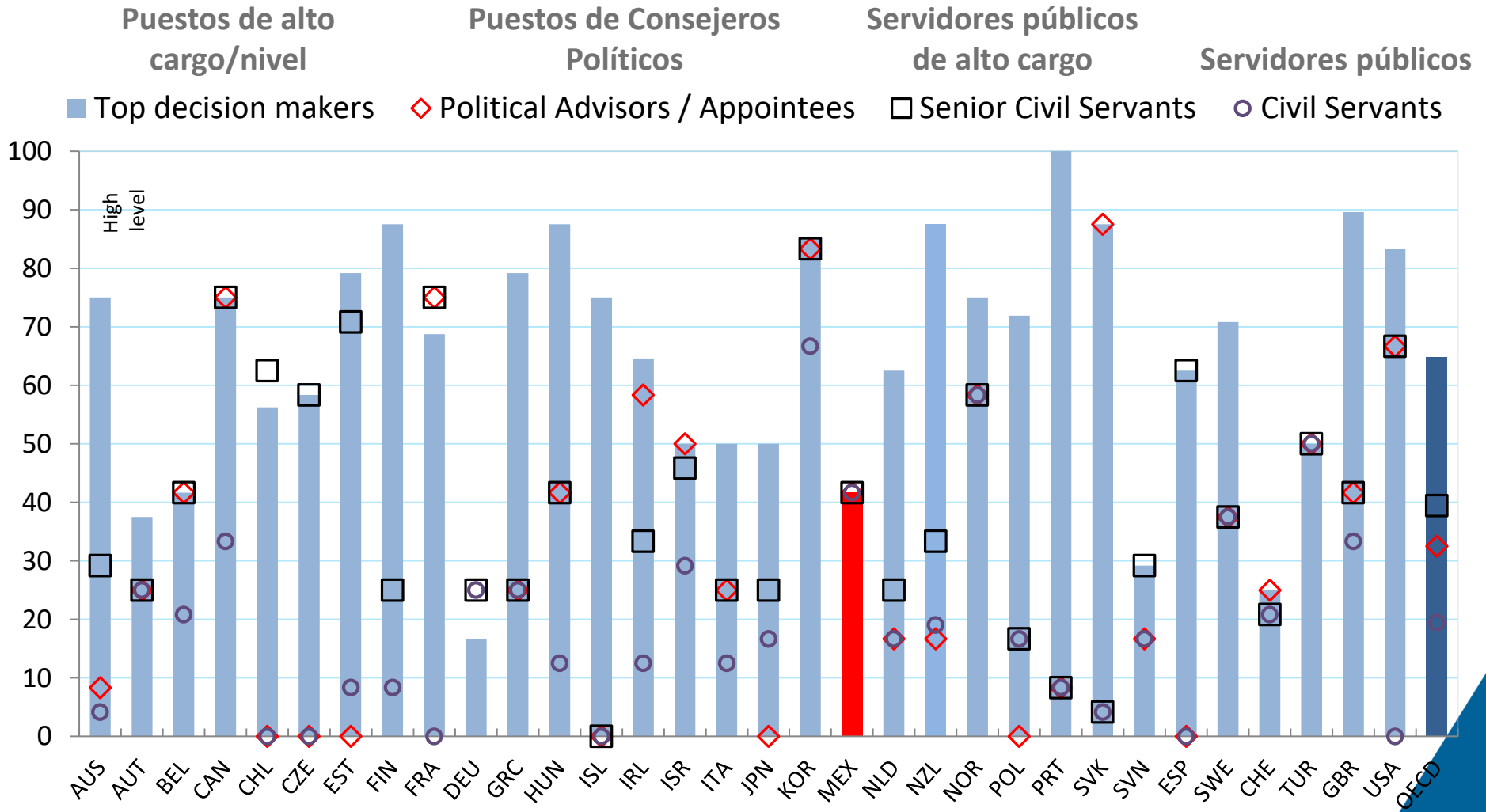
## **Conflictos de interés (Cdi)**

---

- **Definir e identificar situaciones de conflictos de interés**
- **Establecer procedimientos para la identificación, gestión y resolución de Cdi**
- **Demostrar el compromiso del liderazgo**
- **Involucrar a los funcionarios de todos los niveles**
- **Aplicar la política de Cdi**
- **Iniciar una nueva relación con las empresas y el sector civil**



# Conflictos de interés: nivel de divulgación y disponibilidad pública de intereses privados por nivel de servidores públicos en el poder ejecutivo



Fuente: OECD (2014), Survey on Managing Conflict of Interest in the Executive Branch and Whistleblower Protection, OECD, Paris.





# Integridad empresarial

---

- Hasta hace poco no era tema e, incluso, las empresas tenían unidades para lograr negocios a través de prácticas corruptas (Odebrecht).
- La integridad es buen negocio: Cada vez más se requieren prácticas de integridad empresarial desde los gobiernos y desde las cadenas de suministro.
- Y desde luego, las prácticas de corrupción en el sector empresarial ya están penalizadas en la mayoría de los países.



## Participación social

---

- No solo en los procesos electorales, sino también en las decisiones públicas...
- y en labores de vigilancia y escrutinio del sector público (p.e., testigos sociales).
- Gobiernos deben facilitar los canales de participación y comunicación.
- Educación para la integridad.



# EL TRABAJO DE LA OCDE EN APOYO DE LOS PAÍSES



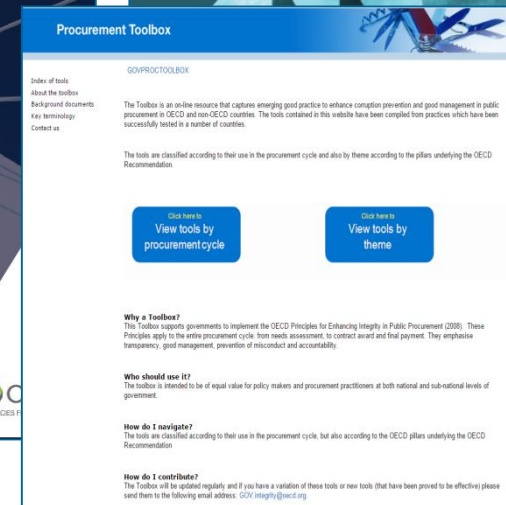
# Instrumentos clave de la OCDE

## • Instrumentos

- Integridad Pública
- Ética y conflictos de interés
- Cabildeo
- Compras públicas
- Cohecho de Servidores Públicos Extranjeros

## • Marcos analíticos para la integridad en el sector público

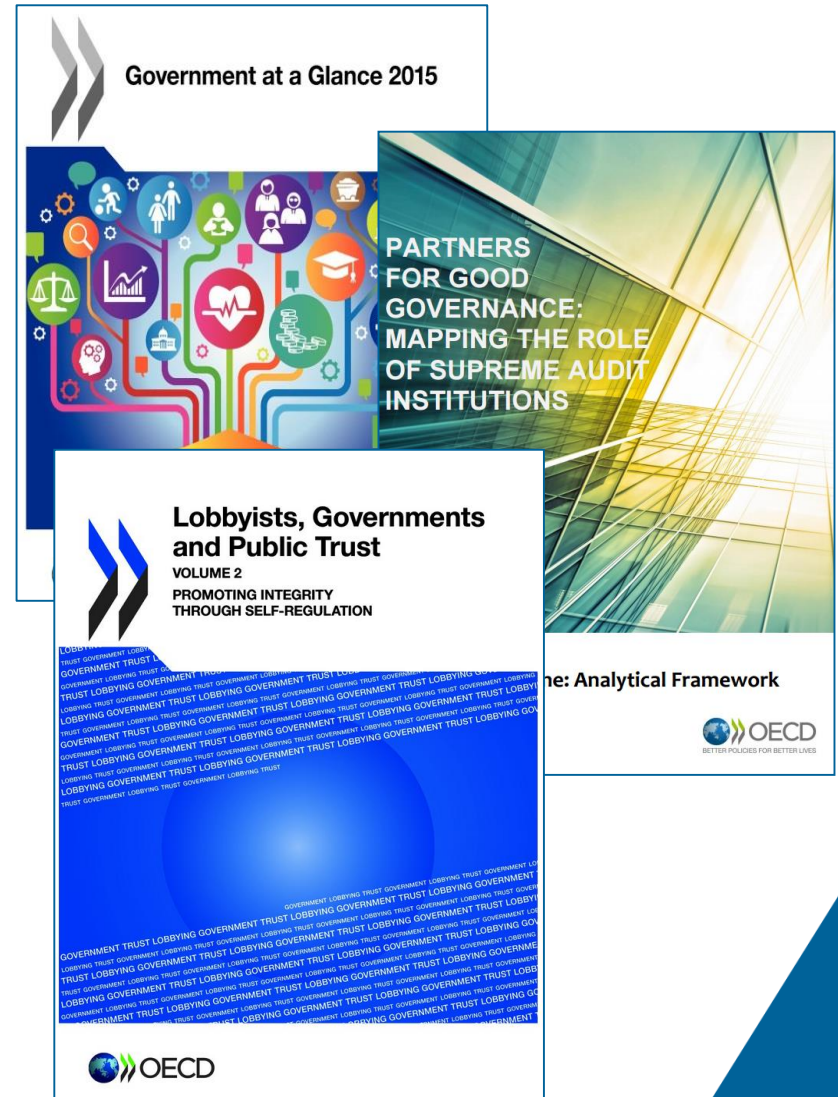
## • Herramientas (*Toolkits*) y Manuales





# Evidencia y análisis comparativo

- *Government at a Glance* (Panorama de las Administraciones Públicas)
- Informes Temáticos:
  - *Lobbying/cabildeo*
  - Conflictos de interés
  - Auditoría





# Estudios sobre las políticas de integridad

- Italia
- Túnez
- Brasil
- México
  - Coahuila
  - NL
  - CDMX
  - Sonora (ISSSTESON)
  - Estado de México
- Perú
- Colombia
- Tailandia
- Indonesia
- Hungría
- República Eslovaca





**Muchas gracias**

**[jacobo.garciavillarreal@oecd.org](mailto:jacobo.garciavillarreal@oecd.org)**

**Twitter: @Jacoboo\_Pastor\_Garcia**

